

建设现代化经济体系的理论与路径初步研究

张 辉

(北京大学 经济学院, 北京 100871)

摘 要:当前中国经济正面临从量的扩张阶段向质的提升阶段的转换,研究认为我们要建设的现代化经济体系是贯彻新发展理念,以现代化产业体系和社会主义市场经济体制为基础的经济体系,以现代科技进步为驱动、资源配置效率高效、产业结构和产品质量不断升级的可持续发展的经济体系。针对当前中国经济发展面临的创新动力不足、要素市场化程度偏低、产业结构不尽合理以及资源环境约束趋紧等挑战,可以提出以创新引领发展方向,加快推进产业结构优化升级,坚持和完善要素市场改革,践行绿色发展理念,促进经济发展在空间上的均衡布局,来推动现代化经济体系的建设。

关键词:现代化经济体系;全要素生产率;产业结构;要素市场化;绿色发展

中图分类号:F123.16 **文献标识码:**A **文章编号:**1000-5919(2018)01-0105-12

一、引 言

新中国成立以来,特别是改革开放以来,中国经济发展取得了举世瞩目的成就,1978-2016年间创造了GDP年均增速近10%、人均GDP增速约9%的增长“奇迹”。与此同时,随着市场化程度和宏观调控水平的不断提高,中国经济在保持高速增长的前提下,经济发展的稳定性也极大改善。现阶段,中国已由典型的低收入穷国成功跃升至上中等收入发展中国家行列,在世界经济总量中所占的份额也在迅速提升。1978年改革开放初期,中国的GDP总量仅为0.15万亿美元,占世界比重仅为1.74%,排名第11位,与世界人口第一大国的地位极不相称。进入新世纪后,这种情况已经发生明显改变,由于发展基数已经大为提高,再加上强劲的经济增长动力,中国的经济总量先后超过法国、英国、德国、日本,成为仅次于美国的世界第二大经济体。2016年中国的GDP总额达到了11.20万亿美元,占世界GDP比重的14.82%,已经成为对世界具有重要影响的经济大国。^①

从经济结构演进看,中国的新型工业化、农业现代化、城镇化和信息化均获得了实质性进展。按照当代标准工业化国家的标准,我国已经从1978年的工业化初期进入到现阶段的工业化中后期,从一个工业化部门完备的国家发展成为一个制造业大国。根据联合国工业发展组织的最新数据,预计2017年中国制造业增长将维持在6.3%的高位,为全球制造业的复苏提供了重要动力。^②同时按照2010年不变价计算,我国制造业增加值占世界比重已从2005年的11.75%上升到2015年的23.84%,在世界上排名第一。在知识密集型领域,2016年全球互联网上市企业市值前二十强中,美国占据11家,亚洲有9家,其中仅中国就占6席,阿里巴巴、腾讯、百度与京东四家企业的总市值高达4260亿美元。^③农业现代

收稿日期:2017-11-20

作者简介:张辉,男,江苏盐城人,北京大学经济学院教授。

基金项目:本文是国家社科基金重大项目“改革开放以来我国经济增长理论与实践研究”(项目编号:15ZDA007)的阶段性成果。

① 数据来源:世界银行数据库。

② 数据来源:联合国工业发展组织网站。

③ 数据来源:Bloomberg。

化水平已从低收入穷国水平提升至当代上中等收入国水平,农业劳动力就业比重从 1978 年的 70.5% (当代低收入国平均为 72%) 降至 29.5% (当代上中等收入国平均为 30%)。相应地,城镇化水平从 1978 年的 17.9% 提高到 2016 年的 57.35%。^① 恩格尔系数的变化同样反映出中国居民生活水平的不断改善和提高。1978 年中国城镇居民恩格尔系数 57.5%,农村居民恩格尔系数 67.7%,按照人口加权计算平均超过 60%,尚处于贫困国家行列,还未解决温饱问题。改革开放以后,随着国民经济的发展和人们整体收入水平的提高,中国城镇居民和农村居民的恩格尔系数不断下降。到 2016 年,中国城镇居民和农村居民的恩格尔系数分别下降到 29.3% 和 32.2%,加权平均约 30.1%,接近联合国划分的 20% 至 30% 的富足标准。^②

与此同时,中国的经济发展由追求物质产出的增加逐渐向包容性发展的目标转换,发展质量不断提升。随着居民生活水平提升和医疗条件的改善,我国居民平均预期寿命从 1978 年的 65.52 岁提升至 2016 年的 76.5 岁。^③ 佩恩表的数据显示,从平均教育年限和教育回报率两个维度测算出的人力资本水平从 1978 年 1.62 上升到 2014 年的 2.47,上升了 52%,说明我国居民的受教育程度和教育回报率有一个非常大的提高,人们的认知能力不仅有了一个飞跃的提升,而且收入也跟随之上升。基础设施建设领域,铁路营业里程由 1978 年的 5.17 万公里增加至 2016 年的 12.4 万公里,其中高铁里程达到 2.3 万公里,占世界高铁总里程的 60% 以上。公路总里程达到 469.6 万公里,农村基本实现“村村通”。尤其是在高速公路的建设上,到 2016 年年底全国高速公路里程已突破 13 万公里,实现了全国省际及大部分中心城市之间的连接,位居世界第一。^④

从国际对比的视野看,战后的日本和韩国的经济发展与中国的改革开放具有较为相似的特征,在发展过程中也曾面临过类似的转型问题。二战后日本经济大致经过了 20 世纪 50-60 年代的高速增长期、70-80 年代的中速增长期和 90 年代以来的低速增长阶段。从人均 GDP 的特征看,我国现今经济发展阶段大致相当于日本 70 年代水平。2016 年我国 GDP 增长 6.7%,进入降速换挡期,与日本从 60 年代的高速增长期(1960-1969 年平均增长 10.4%) 进入 70 年代的平稳增长期(1970-1979 年平均增长 4.6%) 较为类似。^⑤ 20 世纪 70 年代的日本经济在石油危机和全球经济危机等外部危机叠加下,出口导向型经济发展受阻、劳动资本密集型经济优势缩小等内部问题深化的背景下,通过实施产业结构优化升级,成功实现了经济的平稳过渡,一跃成为世界一流发达经济体。从韩国经济的发展历史来看,一般认为韩国经济放缓发生在 1997-1998 年金融危机之后,但从年均 GDP 增长率看,拐点出现在 1989 年,从 11.9% 降为 7.03%^⑥,而此前 1982-1988 年年均增长高达 10.76%,拐点特征显著^⑦。遵循传统的短期刺激及旧增长模式,韩国经济在 20 世纪 90 年代初期仍保持 9% 增长,但内外经济矛盾四伏。到 1997 年,累积的经济矛盾在东亚金融危机中爆发,导致韩国经济下行,但可贵的是韩国产业与经济在危机后十年已经实现了平稳转换。

当前,中国在经历 30 多年的高速增长后,从 2012 年起经济转为中高速增长,其中 2016 年增速降至 6.7%,但维持在 6.5% 以上的增速。纺织服装等劳动密集和水泥、钢铁等资本密集型产能基本都已经接近全球分工中的极限。因此,当前中国经济整体上正面临由工业时代向服务业、技术和知识经济时代

① 数据来源:《中国统计年鉴》,世界银行数据库。

② 数据来源:《中国统计年鉴》。

③ 数据来源:同上。

④ 数据来源:同上。本文的数据如果没有做特别说明,相关数据均来自国家统计局网站和《中国统计年鉴》。

⑤ 数据来源:世界银行。

⑥ 学者也对该经济放缓转折点提供证明。Barry, Dwight 计算 1989 年的 Chow 检验,发现 p 值是 0.0006,表明在 1989 年存在 GDP 拐点的可信度很高。Chow 检验方法能有效判断结构在预先给定的时点是否发生了变化。

⑦ 学者普遍认为中国拐点出现在 2006-2008 年。

转换,由粗放式的依靠高投入的增长方式向集约型的依靠技术进步驱动的发展阶段转换(即动能转换阶段),由人口红利向人才红利转换,环境生态约束趋紧,国际地位的变化要求参与到推动人类命运共同体建设中,因此整体上来看已经从量的扩张时代进入质的提升时代。在这个新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡、不充分的发展之间的矛盾。从短期来看,从现在到2020年,是全面建成小康社会决胜期;从中长期来看,党的十九大确定了新的两步走发展战略:第一阶段,从2020年到2035年,基本实现社会主义现代化;第二阶段,从2035年到21世纪中叶,把我国建设成为富强、民主、文明、和谐、美丽的社会主义现代化强国。

总之,在迈入新时代之际,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,正处在落实五大发展理念,转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。为了实现新时代的发展目标,党的十九大首次提出“全面建设社会主义现代化经济体系”,即以供给侧结构性改革为主线,从实体、现代科技、金融、人才等四个方面建设现代产业体系,依托创新国家、乡村振兴等战略,完善市场经济体制全面构建现代化经济体系。因此,如何系统构建现代化经济体系的理论框架?各要素之间互动关系又是什么?我国经济发展中存在哪些短板?相应的发展路径又该如何规划?解决这些问题已经成为当前的政治经济学研究和现实经济发展的迫切任务,本文旨在对上述关系进行初步探讨。

二、现代化经济体系的主要特征

亚当·斯密在研究一国的国民财富增长的源泉时指出,一个国家经济增长的主要动力在于劳动分工、资本积累和技术进步,奠定了经济增长理论的基础^①。随着现代经济的增长,经济资源会在农业、工业和服务业部门间不断优化再配置,进而产生产业结构转型和升级。库兹涅兹把结构转型称之为现代经济增长的六大特征事实之一^②。

从已有研究,我们不难得出,在现代经济体系中创新与要素组织方式的变革都可以推动一国产品价格的变动,是经济发展最重要的两大原始动力,它们直接推动了一国全要素生产率的增长。创新来自研发和教育的投入,教育投入不仅形成人才红利,提供劳动效率,而且也会促进创新。企业的研发不仅可以带来企业生产效率的提升、新产品的出现,其生产的知识外溢性也会使得所在部门的生产效率提高。要素组织方式主要由要素市场化和现代金融体系来推动,市场化可以促进资本和劳动力要素在不同部门间自由流动,提高部门间效率,释放结构红利;现代金融体系可以利用其在时间和空间上配置资源的功能,实现资源向更有效率的部门流动,使得高效率的企业或行业迅速崛起和壮大。另一方面,收入分配会影响收入效应的释放,是产业结构转型与升级的拉动力,因此一个共同富裕的经济体无疑会促进一国产业结构的升级。

目前,农业、工业和服务业是构成现代经济总生产系统中三大部门。随着经济的发展,农业的增加值比重和就业比重会系统地下降,工业的增加值和就业比重则是一个驼峰形状,即早期工业部门的劳动份额会上升,后期会下降,服务业的增加值和就业比重稳步上升,这样的产业转型与升级是现代经济体系中各要素互动的结果。对于工业向服务业转型的后工业化国家来说,服务业特别是现代服务业的崛起,有利于经济发展质量的提高,实现向全球价值链的“微笑曲线”两端升级。此外,在工业向服务业的转型过程中,自然资源、机器设备等不变资本(C)投入不断降低,可变资本(V)不断增加^③,这不仅有利

① 亚当·斯密:《国富论》,郭大力、王亚南译,上海:上海三联书店2009年版。

② Kuznets, S. (1973). "Modern economic growth: findings and reflections". The American economic review, 63(3), 247-258.

③ 卡尔·马克思:《资本论(第一卷)》,中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局译,北京:人民出版社2004年版。

于传统服务业向高端服务业转型和发展,而且现代服务业主要依靠的是人才红利,这种轻资产、轻自然资源的行业崛起,必然会实现经济的绿色发展。最后,服务业作为劳动密集型产业,不仅可以拉动一国的就业增长,且伴随着就业需求的增加,劳动者的收入也会相应增长,进而使一国经济发展达到更充分状态。

简而言之,我们要建设的现代化经济体系是贯彻新发展理念,以现代化产业体系和社会主义市场经济体制为基础的经济体系,是以现代科技进步为驱动力、资源配置效率高效、产业结构和产品质量不断升级的可持续发展的经济体系。因此,现代化经济体系具有以下几个特征:一是现代科技是第一生产力;二是让市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用;;三是实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协调发展;四是结构、效率和质量得到全面提升;五是绿色基础上的可持续发展。。

三、我国现有经济体系面临的主要挑战

新中国成立以来,特别是改革开放以来,我国社会主义现代化建设取得了突出成就。经过近 40 年的快速发展,推动经济发展的传统产能和动力都已达峰值,在供给侧上急需新的发展动能。随着人们的收入水平的提高,需求侧也开始向个性化、多样化、品质化方向变化,这也要求供给侧结构性改革与逐步变化的需求结构相互适应。综合来看,当前中国经济面临着全要素生产率增速放缓、产业结构不尽合理、要素市场化程度偏低和资源环境约束趋紧等挑战,制约着现代化经济体系的构建。

(一)全要素生产率增速放缓

通过对比分析佩恩表 9.0 中的中国与韩国、日本和美国在 1978—2014 年间全要素生产率(TFP)及其增长率的变化情况(如图 1 所示),可以发现,以美国 TFP 为基准,中国的 TFP 水平自 1978 年以来一直处于增长的轨道上,但是在 2008 年后增速放缓。2014 年中国的 TFP 水平已经达到美国的 43.25%,尽管相对于 1978 的 31.14% 有非常大的提高,但仍然没有超过 50%。从韩国的发展经验来看,2014 年的 TFP 水平已经达到美国的 62.75%,且基本保持不断上升的过程,这为韩国从 1998 年的经济危机中迅速复苏、进入高收入国家行列提供动力支撑。相对于美国的 TFP,日本的 TFP 水平从 1978—2014 年经历一个先上升后下降的过程,在 TFP 下降最近 20 多年里,日本经济也经历一个长期衰退过程,由此可见 TFP 是一国经济增长的最主要动力。

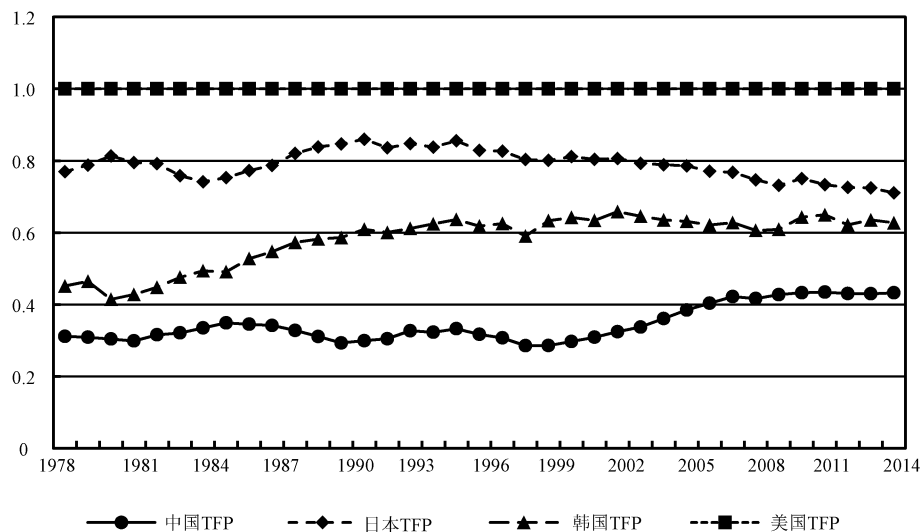


图1 中国、韩国、日本和美国 TFP 的比较

从图2不难发现^①,1978—2014年中国的TFP增长率与同样处于赶超阶段的韩国TFP增长率的平均增长速度非常接近(分别为0.0185和0.014),且波动周期几乎一样,但韩国的波动更大一些。与日本的TFP增长率对比来看,在1991之前日本TFP增长率与中国的TFP的增长率的波动较为一致,但是1991年之后日本TFP增长率开始大幅度下降,且在1991—1998年期间平均增长率为负值。和美国的TFP增长率对比来看,可以发现中国的TFP增长率要比美国高,特别是在中国追赶美国相对较快的时期,但在2007年之后,这种差距在缩小。此外,美国TFP增长率的波动较小,且在大多数年份保持正值,这说明美国的技术进步率相对稳定。因此,中国要想赶超美国,就需要比美国有更快的技术进步率。

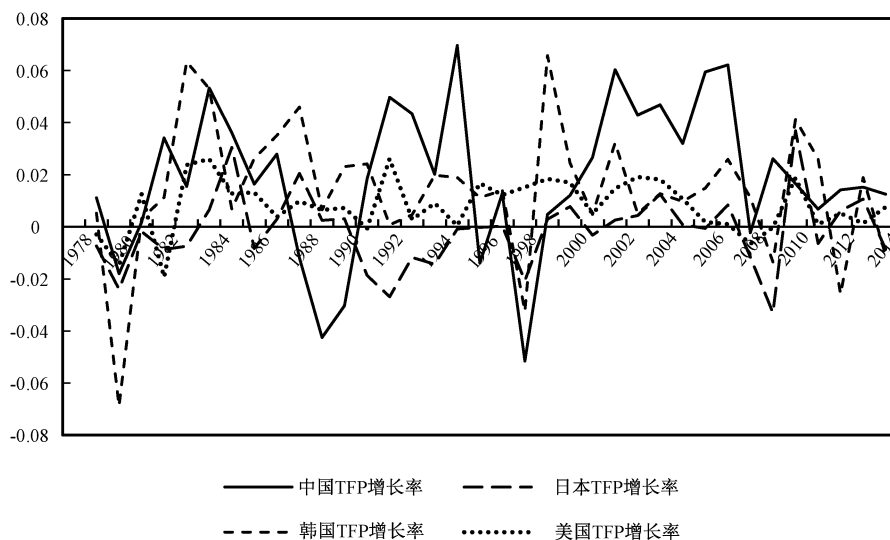


图2 中国、韩国、日本和美国 TFP 增长率的比较

全要素生产率不仅决定一国的生产水平,而且其增长率对提升一国的经济质量,实现经济赶超起到至关重要的作用。因此,如果中国经济要从量转变到质,那么落实创新发展理念,不断提高全要素生产率就成为当前中国经济的首要任务。

(二) 产业结构仍需优化升级

根据经典的工业化理论,工业化是随着一国(或地区)人均收入的提高,工业发展和经济结构发生连续变化的过程,而人均收入的增长和产业结构的转换是工业化推进的主要标志。因此,在经济发展方面,选择人均GDP作为基本指标;在产值结构方面,选择三次产业产值比重为基本指标;在就业结构方面,选择农业部门的就业人数比重为基本指标。然后参照钱纳里(Chenery)等的划分方法^②,将工业化过程大体划分为工业化初期、中期和后期,再结合相关理论研究和国际经验估计确定了工业化不同阶段的标志值(如表1)。

从人均GDP的角度看,2016年我国人均GDP为6894.46美元(以2010年美元计),属于工业化中后期,并且距离进入工业化后期还有一定距离。从产业结构上看,2016年三次产业增加值占比分别为8.6%、39.8%和51.6%,这说明我国的产业结构已经进入了后工业化社会。但从就业结构上看,2016年中国第一产业就业人员占比为27.7%,说明我国刚迈入工业化后期。^③因此,中国正经历从工业向服务业转型的发展阶段,一方面我国工业需要完成从资本密集型产业向技术密集型产业转移,也即从高

① 数据来源于PWT 9.0。

② Chenery, H. B., Syrquin, M., & Elkington H. (1975), "Patterns of development, 1950 - 1970". Vol. 75. London: Oxford University Press, 1975.

③ 数据来源:世界银行;国家统计局。

表 1 工业化不同阶段的标志值

基本指标	前工业化阶段 (1)	工业化实现阶段			发达经济阶段	
		工业化初期 (2)	工业化中期 (3)	工业化后期 (4)	后工业化社会 (5)	现代化社会 (6)
		农业	劳动密集	资本密集	技术密集	服务密集
1. 人均 GDP (2010 年美元)	551 - 1102	1102 - 2205	2205 - 4409	4409 - 8267	8267 - 13227	13227 以上
2. 三次产业产值结构 (产值结构)	$A > I$	$A > 20\%$, 且 $A < I$	$A < 20\%$, $I > S$	$A < 10\%$, $I > S$	$A < 10\%$, $I < S$	——
3. 农业就业人数占比 (就业结构)	60% 以上	45% - 60%	30% - 45%	10% - 30%	10% 以下	——

注:表 1 参照了陈佳贵,黄群慧,钟宏武:《中国地区工业化进程的综合评价和特征分析》,《经济研究》2006 年第 6 期。其中,2010 年美元与 1964 年美元的转换因子为 5.51^①,价格数据来自美国经济分析局;A、I、S 分别代表第一、第二和第三产业增加值在 GDP 中所占的比重。

能耗高污染向高附加值低能耗的生产方式转变;另一方面由工业化初期轻工业所代表的制造业为主的劳动密集型产业,向金融、研发等为主的现代服务业发展。因此,如何进一步降低农业的就业比重,释放更多农业劳动力,如何实现工业从资本密集向技术密集转型升级,如何实现传统劳动密集型服务业向现代高端知识密集型服务业转型,这些都成为当前我国当前提升经济质量的关键。

为了突出对中国结构转型的研究,我们挑选了一些具有代表性的国家和地区进行比较分析,其中包括:美国、日本和韩国。通过探讨不同经济体的产业结构的共同之处及其差异,来比较分析出中国的结构转型的现状及存在的问题。

从中国、韩国、日本和美国产业结构比较(图 3)中不难发现,转型成功的韩国在人均 GDP 为 9249 美元(以 2010 年美元计)时,该收入水平已经进入后工业化阶段,也即当韩国进入后工业化时其工业的增加值份额才达到峰值(40.25%),之后一直保持在 36% 以上的高水平。与此时对应的第二产业就业比重为 35.95%,且一直处于 25% 以上就业水平。此外,尽管韩国的服务业比重一直保持较高的水平,但是在其完成工业化之前,其服务业比重的增速一直较慢。对于在 1978 年之前就已经完成工业化的美国和日本来说,在较高的经济发展水平下,其第二产业的增加值份额依旧保持在较高的水平,其中日本一直保持在 30% 的水平之上。其次,经济发展水平越高的国家,其农业增值份额越低。

从我国已有的数据来看,其工业增加值份额在 2006 年人均 GDP 在 3069(以 2010 年美元计)时就达到一个局部峰值,为 47.56%,同时农业份额保持着非常高的水平,为 10.63%。按照工业化阶段划分,中国可能在工业化中期就提前开始了产业结构转型。一方面,我国工业增加值的拐点可能来得过早,在经济发展水平仍处于较低水平的情况下,产业结构就由工业向服务业转型,而过早地去工业化会容易带来经济长期的低增长或停滞,陷入“鲍莫尔病”。另一方面,我国农业增加值份额和就业份额相对较高,这说明我国农业的增加值在三次产业增加值份额中还有很大的下降空间,农业就业人口还需进一步释放。

(三)要素市场化程度有待提高

在市场化程度方面,改革开放近四十年来,我国市场化取得了很大进展,但主要是在商品市场化方面,包括投资品和消费品的市场化。真正的市场化还要取决于要素市场化程度,特别是劳动力、土地和金融市场等方面。

^① 刘伟、张辉、黄泽华:《中国产业结构高度与工业化进程和地区差异的考察》,《经济学动态》2008 第 11 期。

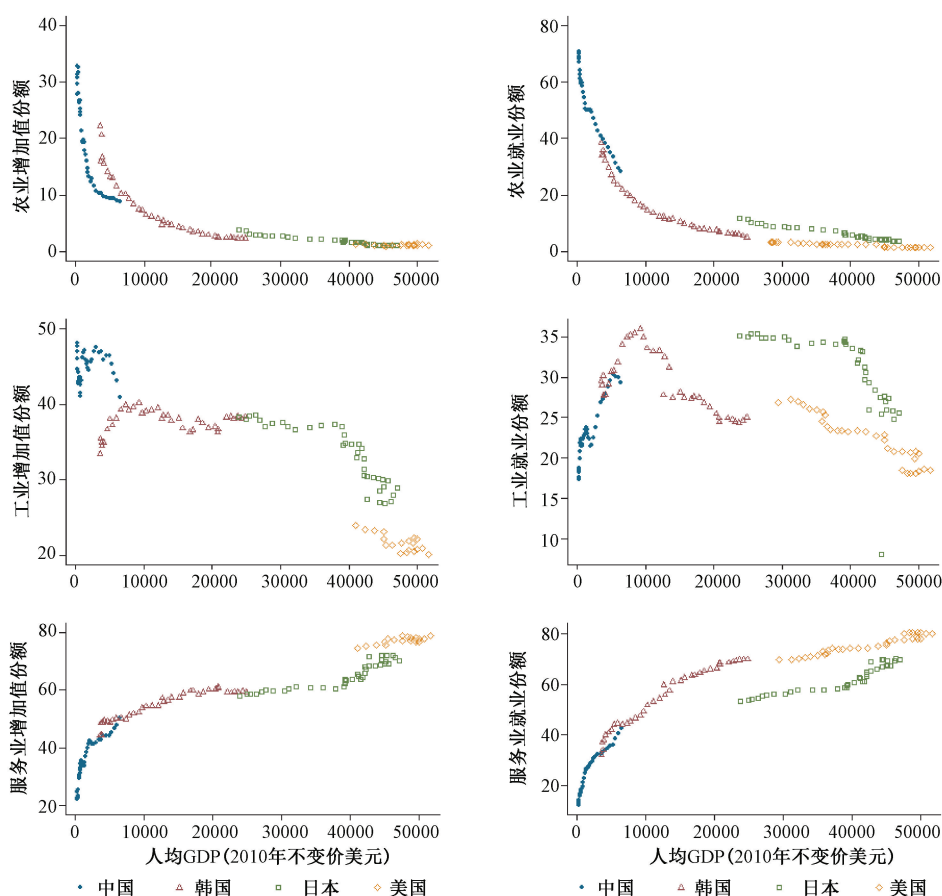


图3 中国、韩国、日本和美国产业结构比较①

根据王小鲁等的研究,2008—2010年中国要素市场的发育程度从4.01分降到3.83分,此后逐步上升,到2014年上升到5.93分,要素市场化程度虽然有一定的提升,但仍然存在较大的改进空间。^②从金融业的市场化方面来看,一方面,目前我国的信贷资金的分配仍然偏向国有企业。我国的非国有经济的比重已经远远超过国有经济,而非国有贷款占比还不足50%,融资结构还不尽合理。另一方面,金融市场面临结构性风险问题。截至2016年年末,我国的总杠杆率为257%,非金融企业杠杆率为166.3%^③,杠杆风险仍处高位,同时,随着金融科技快速发展,金融产品的跨界融合也为金融监管带来了新的挑战。在人力资源的供应上,现有研究表明,目前技能劳动者数量只占全国就业人员总量的19%左右,其中高技能人才的数量仅占5%,劳动力就业仍存在供需不匹配的问题,“用工荒”仍将在我国未来一定时期内存在^④。随着人口年龄结构的转变和劳动力成本的上升,如何从供给端提升劳动力市场效率配置也成为我国发展面临亟待解决的问题。从技术成果转化方面来看,根据我们的测算,2011—2015年我国高校的专利转让的比例呈现逐年下降的态势,2015年为5.26%^⑤,主要是由于专利转化的增长跟不上总量的快速上升。在土地市场化方面,土地要素配置改革、耕地指标市场流转制度等

① 数据来源:世界银行数据库(1978—2015)。

② 王小鲁、樊纲、余静文:《中国分省份市场化指数(2016)》,北京:社会科学文献出版社2017年版。

③ 数据来源:国家发改委。

④ 清华大学、复旦大学:《中国劳动力市场技能缺口研究》,2016年。

⑤ 数据来源:教育部,《高等学校科技统计资料汇编》。

制度还需进一步细化协调,开放竞争、城乡统一的建设用地市场尚未建成,市场配置资源的作用仍需加强。总之,要素市场发育仍然是我国市场化的短板,需要继续大力推进市场化进程,提高要素在不同产业和地域之间的利用效率。

(四) 资源环境约束趋紧

生态环境问题已经成为全面建成小康社会决胜阶段的短板。以往粗放的经济发展模式给我国大气、土壤、水等生态环境与系统带了极大压力,大气雾霾、水体污染、土壤退化、重金属超标等生态环境问题愈发严重。截至 2016 年,化学需氧量、二氧化硫等主要污染物排放量仍高于 2000 万吨,环境承载力接近极限。在监测的 338 个城市中空气质量超标的城市高达 75.1%,空气污染问题成为社会焦点。^①另一方面,生态环境严重退化,荒漠化、水土流失、草原退化等问题日益突出。根据最新的监测结果,截至 2014 年全国荒漠化、沙化土地和水土流失面积分别为 261 万、172 万和 295 万平方公里,占国土面积的 27%、18% 和 31%,中度和重度退化草原面积仍占草原面积的 1/3 以上,防治任务艰巨。^②

现阶段,中国已经是资源消耗大国。以能源领域为例,2016 年一次能源消耗量占全球总消耗量的 23%,位居世界第一,同时也连续 16 年成为全球范围内增速最快的能源市场。^③然而也要看到,我国的资源生产和消费仍存在较大问题。重要资源稀缺程度加剧,资源安全面临严峻挑战。2016 年全国人均综合用水量 438m³,低于国际公认的人均 500m³ 的“极度缺水”标准,水资源短缺危机持续引发担忧^④。石油、天然气等能源矿产对外依存度逐年上升,2016 年分别增加至 65.4% 和 36.6%。^⑤与此同时,与发达经济体相比,我国的资源使用效率仍然较低,集约化程度不高。2016 年我国单位 GDP 能耗约为 3.9 吨标准煤/万美元,是世界平均标准的 1.6 倍,与美国、欧盟、日本等发达经济相比分别是其 2.2、2.7 和 3 倍。^⑥土地城市化快于人口城市化的现象突出,“十二五”时期全国城镇建设用地增速(约 20%)远高于同期城镇人口增速(11%),地均 GDP 仅相当于欧美发达国家的 1/4 至 1/5。^⑦资源型城市转型任重道远。国务院界定的 262 个资源型城市中,普遍存在产业结构单一、以初级产品为主的特点,逐渐出现经济增长乏力、生态环境恶化等一系列问题,进而引发“荷兰病”和“资源诅咒”。

四、全面建设现代化经济体系的战略选择

现阶段,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,建设现代化经济体系是跨越关口和实现我国发展的战略目标的迫切要求。党的十九大报告明确提出深化供给侧结构性改革、加快建设创新型国家、实施乡村振兴战略、实施区域协调发展战略、加快完善社会主义市场经济体制、推动形成全面开放新格局等六大具体任务。在深入学习十九大精神的基础上,结合当前我国经济发展中面临的挑战,我们认为现代化经济体系需要在以下五个方面重点发力:依托创新驱动提升全要素生产率和经济发展质量;以供给侧改革为主线,加快推进产业结构优化升级;在社会主义市场经济体制下,坚持和完善要素市场改革;践行绿色发展理念,培育资源集约型、环境友好型的发展模式;促进经济发展在空间上的均衡,缩小区域、城乡发展差距,推进“一带一路”建设,形成全面开放新格局。在这五个方面进行突破的基础上,补齐经济发展中短板,构建起现代化经济体系,稳步推进十九大确定的新的两步走发展战略。

① 数据来源:国家统计局网站。

② 数据来源:《中国荒漠化和沙化状况公报》,《第一次全国水利普查水土保持情况公报》。

③ 数据来源:《BP 世界能源统计年鉴》。

④ 数据来源:《2016 年中国水资源公报》。

⑤ 数据来源:《中国统计年鉴 2017》。

⑥ 根据世界银行和《BP 世界能源统计年鉴》的数据进行测算。

⑦ 数据来源:《国土资源“十三五”规划纲要》。

(一) 以创新引领发展方向

创新是经济保持中长期稳定增长的核心源头,创新型国家的建设可从多方面为经济发展提供新动力。首先,通过推动大众创业万众创新,培养创新型企业,促进我国产业迈向全球价值链中高端,培育若干世界级先进制造业集群^①,有利于供给侧结构性改革的深化;其次,通过加大教育投入,培养创新型人才,缩小城乡收入差距^②,实现高质量的城镇化路径。因而,创新对于处于经济新常态中的经济发展至关重要。结合我国科技创新的发展现状和发达经济体创新发展的一般规律,创新型国家建设可以在以下方面集中发力。

从重物质资本投入转向重人力资本积累,加强重点领域创新型人才的培养。金融危机后,美国将STEM教育战略作为提升国家竞争力的重要支撑,以应对其经济对STEM领域人才的大量新增需求。而近年来,中国出现了大学生就业困难、农村剩余劳动力不足并存的现象,同时专业技术人员和高端人才紧缺,说明劳动力一定程度上存在结构性失衡。因此,可以借鉴美国STEM计划,针对我国经济发展的实际诉求,调整人才培养设置,发挥国家导向作用,针对短缺急需领域建立实时人才信息库,提前布局相关领域人才培养,加强人才培养对经济发展的支撑力度。一方面继续扩大教育规模,提升人力资本质量,尤其重视高等教育的培育。另一方面,要引导科研人员向一线流动,投身于科技创新一线。改善人才评价机制,增加技术创新和技术转移在职称等评价中的比重。允许研发成本计入当期成本抵扣,通过税收政策,鼓励企业进行技术创新。

处理好引进、吸收再创新与自主研发的关系,提高创新成果的经济转化效率。技术创新在经济的发展中发挥着至关重要的作用,但在具体的创新模式上则有两种模式,一种是日本企业走过的引进吸收再创新道路,另外一种是我国正在鼓励的自主研发。在两者的关系问题上,政策制定者一方面要重视自主研发,增强核心技术开发能力。世界发达经济体的发展经验告诉我们,决定产业竞争优势的主要因素已从自然资源、劳动力转向创新能力、技术和管理优势,自主研发能力以及核心技术开发能力也是衡量一个国家综合竞争能力的重要标志。另一方面,保持开放心态,学习国外先进技术。创新的发展离不开国际交流,并且现阶段发达国家处于科学技术的知识前沿,后发国家需要从发达国家获取先进的技术而非闭门造车,才能较快地实现技术追赶。

(二) 加快推进产业结构优化升级

鉴于上文对我国产业结构存在的问题的分析,我国的产业结构转型和升级的方向应注重以下方面的改革。

注重三产的协调发展,提升产业“实”高度。一方面,工业支持农业仍应保持循序渐进。“以工哺农”不应该是拿工业的资金直接来补贴农业,行政式的转移支付可能会带来资源分配的不合理,从而在农业领域造成新的过剩产能。相反地,应发挥工业在资本和技术上的优势,促进农业的资本深化,提高农业生产效率,进一步释放人口红利,为工业发展提供进一步动力。另一方面,进一步鼓励第二产业由低端制造业向高技术产业、装备制造业转型升级,以进一步拉动第二产业比重的上升,从而尽快实现工业化。

以供给侧改革为主线,不断加快新旧动能转换的步伐。从行业的角度来看,既要保持优势产业,又要发展“短板”产业,不断推进我国产业结构向高度化、均衡化发展。同时,继续深耕基础设施建设,完善信息基础设施建设。提升宽带、移动互联网的覆盖率,消弭区域间的数字鸿沟,抓住数字革命、消费升级等发展机遇,努力提升产品和服务的附加值,在产业分工体系中实现跨越发展。

① 习近平:《决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》,中国共产党第十九次全国代表大会报告,2017年10月18日。

② 陈斌开、张鹏飞、杨汝岱:《政府教育投入、人力资本投资与中国城乡收入差距》,《管理世界》2010年第1期。

大力发扬“以人为本”的发展理念,注重培育企业家精神。由以留住产业为核心转向以留住人为核心,从招商引资走向招商引智。一方面,落后地区要转换发展思路,由过分侧重物质投入、产业发展转向重视人才资源的引入,另一方面要营造好良好的营商环境和人居环境,在产业发展的同时提供良好的配套政策,为实现区域的内生增长提供动力。

(三) 坚持和完善要素市场改革

我国的要素市场改革长期以来滞后于经济体制改革,坚持要素市场改革本质上就是保证要素的自由流动,发挥市场在资源配置中的决定性作用。具体来讲,我们需要从以下几个方面进行深化改革。

深化劳动力市场改革,减少劳动力市场制度性“摩擦”。劳动是生产过程中最为重要的组成部分,也是经济发展最根本的生产要素。我们要以深化户籍制度改革为突破口,消除劳动力市场的二元歧视,以完善的法制保证劳动者工作机会的均等与合理,促进劳动力的就业适应性,解决供需双方的信息不对称,提升劳动者的就业质量。积极顺应新产业和新用工形式的变化,使有能力在城镇稳定就业生活的常住人口有序实现市民化,实现劳动力在城乡之间自由流动。

深化土地市场改革,提升土地利用效率。在土地公有制的大前提下,保障土地承包关系长期稳定不变,继续推进“三权分置”改革和“三块地”试点,进一步完善农村集体经营性建设用地权能,实现与城市建设用地同等入市、同权同价。对于城市土地则进一步提升土地利用效率,实现精细化管理。

深化资本市场改革,严守系统性金融风险底线。一方面积极探索,大力发展多层次的资本市场,注重协调直、间接融资比重。另一方面,不忘初心,始终将为实体经济服务作为金融的出发点和落脚点。此外,还应加强金融监管,防范系统性金融风险。

(四) 践行绿色发展理念

针对我国现阶段资源环境约束趋紧、高投入高耗能的发展模式难以为继的现状,我们认为,应该继续践行绿色发展理念,推动经济向资源集约型、环境友好型发展。具体而言,可以在以下两个方面进行突破。

抓住以新一代信息技术为核心的产业革命发展机遇,降低产业发展对资源环境的依赖和破坏。新一代信息技术天然的契合绿色发展的理念。例如,大数据在企业的运用可以通过减少业务流程与物流消耗的手段达到减排目的,互联网的运用可以通过虚拟空间来减少交通与时间成本。现阶段我国在新一代信息技术领域处于全球领先水平,尤其是在互联网领域,因此要抓住在信息技术领域的优势,加快两化融合建设,降低单位 GDP 能耗和污染物排放,实现更加清洁、集约的经济发展模式。

注重区域性资源环境保护和利用机制,形成互利共赢的区域协同机制,而非各区域独立制定规则,以避免重复建设。由于资源环境在自然属性上不可分,空间布局上往往成片分布,跨越多个行政区。现阶段处理资源环境问题主要还是单一行政区内进行,“以邻为壑”的现象仍时有发生。因此践行绿色发展理念要求打破行政规划的限制,构建起区域资源和环境保护的协调机制,由分区治理向统一治理转变。

(五) 促进空间均衡布局

现代化经济体系不仅仅要求在生产要素、产业结构、要素市场、生态环境等方面有所作为,对经济发展的空间载体建设中也提出了新的要求。现阶段我国的空间发展不平衡现象突出,具体表现为城乡二元体制仍未消除、区域间发展差距拉大、对外开放程度有待提高等三个维度。因此,促进经济发展在空间上的均衡布局,需要从城乡一体、区域协调、对外开放三个方面进行规划。

“三农”问题是中国社会经济发展的重中之重,提升农业和农村发展质量、解放农业人口有利于避免我国陷入中等收入陷阱、顺利过渡到高收入国家行列。现阶段我国的农业劳动生产率仍处于较低水平,一方面耕地资源有限、集约化程度不高、机械化水平尚未充分发展等因素制约着农业的发展,另一方面由于户籍限制等制度性因素和人力资本的“锁住效应”、基础设施的相对不充分等非制度因素,使得

我国仍然拥有庞大的农业劳动人口。因此,乡村振兴战略首先应着力发展农业,通过提升农业科技水平和机械化水平提升农产品产量和质量,继续深化农村土地制度改革,提升农业的集约化程度。其次,加大农村基础设施投入,提升农村社会保障水平,促进农村社会的均衡发展,提升农民的获得感。

区域协调发展是全面建成小康社会决胜期的重要国家战略,也是寻求经济发展新动力、缩小区域发展差距的重要机遇。从区域发展的空间布局上,对“四个板块”和“三大支撑带”的国家战略进行有机组合,在推动西部大开发建设、东北等老工业基地振兴、中部地区崛起的基础上,充分发挥“一带一路”、长江经济带和京津冀协同发展三大国家战略的带动作用。在区域空间组织形态上,要加强城市群建设,提高城市群的辐射力和带动力。在继续优化长三角、珠三角、京津冀等成熟城市群的基础上,着力打造长江中游城市群、成渝城市群等新兴城市群。与此同时,依托区域中心城市及其周边地区,加强城镇之间的要素流动和功能联系,促进产业协作、功能互补,推进区域协调协调发展^①。

从国际对外开放的视角看,当前全球价值循环体系表现出明显的双环流模式。对全球投入产出表的分解发现,发达国家在中间品、最终品的进出口贸易表现都较为活跃,而发展中国家仅仅在若干行业中表现出较高的中间品和最终品的高进出口行为,但是发展中国家与中国之间则存在较为活跃的价值链上的贸易往来。目前不管是从经济发展阶段还是产业结构来看,中国目前都处于发达国家与发展中国家之间的中间水平,这决定了中国将在这个体系中起到上下承接的作用,承接来自北美、西欧的新技术、新产业,同时与亚非拉等发展中国家进行产能合作,实现全球价值链的双环流。在推动全面开放的新格局下,通过“一带一路”的建设,可以加速全球经济的上下循环,将更多国家纳入全球价值链分工体系,实现更大区域内的经济协作共赢与共同繁荣。^②

五、总 结

改革开放以来中国经济经历了快速发展,当前正面临着由工业时代向服务业、技术和知识经济时代转换,发展动能也随之转化,人口红利向人才红利转换,资源环境约束趋紧,国际地位的提升要求参与到推进人类命运共同体的建设中,因而总体上已经从量的时代进入质的时代。在这个新时代,我国社会主要矛盾已经转化为“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”。从短期来看,从现在到2020年,是全面建成小康社会决胜期;从长期来看,党的十九大确定了新的两步走发展战略:第一阶段,从2020年到2035年,基本实现社会主义现代化;第二阶段,从2035年到21世纪中叶,把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。在迈入新时代之际,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。为了实现新时代的发展目标,党的十九大首次提出“全面建设社会主义现代化经济体系”。

本文研究认为现代化经济体系具有以下几个特征:一是现代科技是第一生产力;二是让市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用;三是实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协调发展;四是结构、效率和质量得到全面提升;五是绿色基础上的可持续发展。

当前中国经济发展面临着创新动力不足、要素市场化程度偏低、产业结构需进一步优化升级以及资源利用和环境问题突出等发展挑战。因此,根据本文结合当前我国经济发展中面临的挑战,我们认为我国需要以创新引领未来发展方向,加快推进产业结构优化升级,坚持和完善要素市场改革,践行绿色发展理念,促进经济发展的空间均衡布局,在以上五个方面进行突破,补齐经济发展中短板,逐步构建起现代化的经济体系,稳步推进十九大确定的新的两步走发展战略。

^① 张辉:《贯彻协调发展新理念,构筑均衡融合新格局》,《北京大学学报》2016年第2期。

^② 张辉、易天、唐毓璇:《一带一路:全球价值双环流研究》,《经济科学》2017年第3期。

A Preliminary Study on the Theory and Approach of Constructing a Modernized Economic System

Zhang Hui

(School of Economics, Peking University, Beijing 100871, China)

Abstract: China's economy is currently faced with the transition from quantity expansion to quality enhancement. This paper indicates that the modernized economic system that we are going to construct is an economic system which implements the concept of new development and is based on the modern industrial system and the socialist market economy system. It is an economic system of sustainable development, which is driven by scientific and technological progress, and aimed at high-efficiency resource allocation, and continuous upgrading of industrial structure and product quality. Regarding to such challenges faced by China in her economic development as lack of innovation power, low-level factor marketization, irrational industrial structure, and tightening restraint of resource environment, this paper proposes to promote the construction of a modernized economic system by orientating the development with innovation, accelerating the optimization and upgrading of industrial structure, persisting in and improving the reform of factor marketization, implementing the concept of green development, and promoting the spatially balanced arrangement of economic development.

Key words: modernized economic system, total factor productivity, industrial structure, factor marketization, green development

(责任编辑 李 铎)